

A stylized illustration of a water cycle and data processing system. The scene is set against a dark green background. At the top left, a large blue cloud has two yellow arrows pointing down towards a stack of three colored squares (yellow, green, blue). To its right is a yellow sun or moon. In the center, a yellow outline map of Spain is connected by yellow lines to various elements. To the left of the map is a yellow square with a blue circular arrow and dots. Below that is a yellow ring with a blue center. To the right of the map is a yellow rectangular area containing a grid of small yellow squares and two small yellow line graphs. Above the map is a yellow wavy line representing a river. To the right of the map is a yellow server rack with three yellow cylinders on top. To the right of the server rack is a yellow wavy line representing a river. At the top right, a yellow cloud has a yellow arrow pointing up. Below it is a yellow cloud. At the bottom right, a yellow wavy line represents a river. The entire scene is connected by a network of yellow lines, suggesting a data flow or a system integration.



**INDUSTRIA, TRANSIZIO
ENERGETIKO ETA
JASANGARRITASUN SAILA**

DEPARTAMENTO DE INDUSTRIA,
TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y
SOSTENIBILIDAD

© Ihobe, marzo 2026

Edita:

Ihobe, Sociedad Pública de Gestión Ambiental
Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad
Gobierno Vasco

C/ Alameda de Urquijo, 36 - 6º Planta
48011 Bilbao
Tel: 944 23 07 43

www.ihobe.eus
www.euskadi.eus



Índice

Presentación	4
Cambio climático	5
Agua	6
Aire	7
Suelos	8
Biodiversidad	9
Economía circular	10
Residuos	11
Economía y Medio Ambiente	12
Ciudadanía y Medio Ambiente	13
Conclusiones	14
Claves de la coyuntura ambiental 2025	15
Síntesis de indicadores	16

El Informe de Coyuntura Ambiental de Euskadi 2025 se inscribe en el mandato establecido por el artículo 13 de la Ley 10/2021, de Administración Ambiental de Euskadi, que prevé la elaboración anual de un informe de coyuntura del estado del medio ambiente, complementado cada cuatro años por un informe de carácter estructural. Esta publicación responde, por tanto, a una doble finalidad: dar cuenta de la evolución reciente de los principales vectores ambientales y facilitar una lectura sintética y comprensible de las tendencias más relevantes que caracterizan la coyuntura ambiental del territorio.

A diferencia de los informes estructurales, este documento adopta un enfoque eminentemente coyuntural, centrado en la evolución más reciente de un conjunto de indicadores clave y en su distancia respecto a los objetivos ambientales definidos para Euskadi cuando estos existen. El propósito es ofrecer una imagen clara y actualizada del estado del medio ambiente, mostrando con precisión qué está ocurriendo en cada ámbito, dónde se registran avances y dónde persisten retos, y en qué medida la trayectoria actual se acerca o se aleja de los objetivos establecidos.

La edición 2025 consolida el enfoque iniciado en la primera edición del informe, manteniendo la estructura basada en las grandes temáticas ambientales, alineadas con los vectores definidos por la Agencia Europea de Medio Ambiente y adaptadas al contexto socioeconómico de Euskadi.

Este informe está coordinado por Ihobe, Sociedad pública de medio ambiente del Gobierno Vasco, entre cuyas funciones se incluye reportar a la sociedad, de forma clara y comunicativa, los avances y retos más relevantes de la evolución del medio ambiente en Euskadi.

Los indicadores utilizados proceden fundamentalmente de las estadísticas oficiales del Gobierno Vasco y de Eustat, así como de fuentes europeas de referencia, incorporando los datos más recientes disponibles en el momento de elaboración del informe.

En conjunto, el Informe de Coyuntura Ambiental de Euskadi 2025 proporciona una lectura sintética y actualizada de la evolución ambiental del territorio, subrayando los avances, las tensiones y los retos que marcarán la agenda de la transición energética, ambiental e industrial en el corto y medio plazo.

Toda la información se encuentra disponible en:

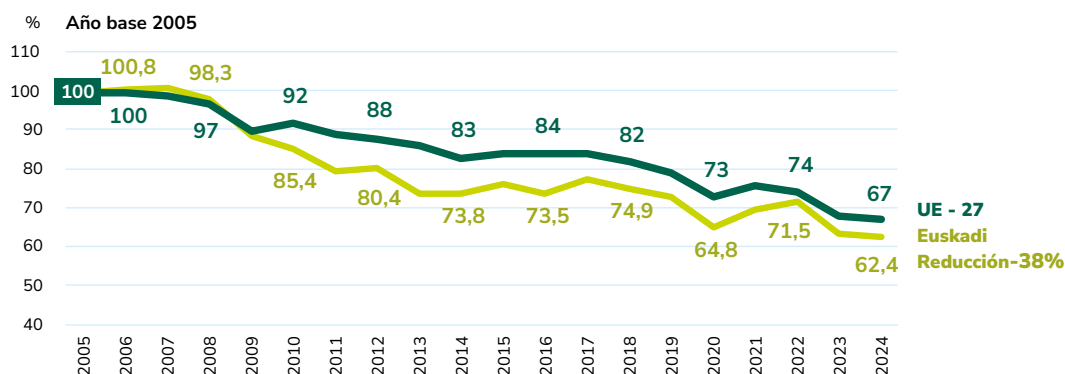
<https://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/medio-ambiente/>

Euskadi acelera su descarbonización: las emisiones caen un 38% y se acercan al objetivo de 2030

La Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático de Euskadi establece como objetivos, alcanzar la neutralidad climática en 2050, y aumentar la resiliencia del territorio al cambio climático, mediante una transición justa. Además, incluye un objetivo intermedio de reducción del 45%

de las emisiones de GEI respecto a 2005 para el año 2030. Los datos de 2024 muestran que Euskadi emitió 15,8 millones de toneladas de GEI, lo que representa una reducción del 38% respecto al año base, confirmando que el territorio se mantiene en la senda marcada por la Ley para alcanzar dicho objetivo.

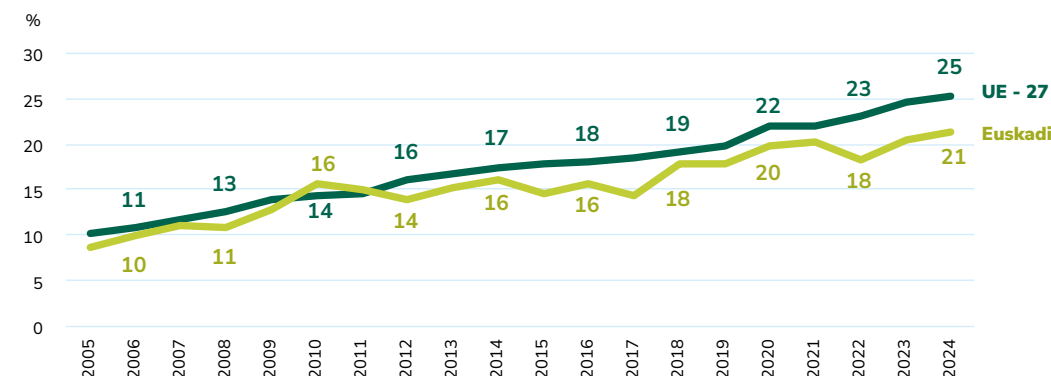
Índice de emisiones totales de Gases de Efecto Invernadero 2005-2024



En el periodo 2005-2024, la cuota de energías renovables en el consumo final de energía ha mostrado una tendencia claramente ascendente. Tras el estancamiento observado a mediados de la década pasada, desde 2018 se consolida una senda de crecimiento sostenido, alcanzando en 2024 el 21,3% del consumo final. Este avance se explica, principalmente,

por el incremento de los biocarburantes y el desarrollo de la energía solar, la aerotermia y la geotermia. No obstante, el valor alcanzado evidencia que será necesario mantener el esfuerzo para cumplir el objetivo mínimo del 32% establecido para 2030 por la Ley 1/2024 de Transición Energética y Cambio Climático.

Cuota de energías renovables en el consumo final de energía 2005-2024



Mejoran las aguas de Euskadi, pero ríos y estuarios siguen siendo el gran reto ambiental

Entre 2015 y 2024 el estado global de las masas de agua superficiales de Euskadi muestra una evolución favorable, aunque a un ritmo insuficiente en los sistemas más presionados. El porcentaje de masas en buen estado (ecológico y químico) ha pasado del 44% en 2015 al 53% en 2024, en línea con los valores estatales y por encima de la media europea.

La situación es especialmente positiva en aguas costeras (100% en buen estado) y embalses (92%), y destaca la mejora en aguas de transición (estuarios), que pasan del 28,6% en buen estado en 2015 al 57,1% en 2024.

En los ríos —que concentran la mayor parte de las masas de agua superficiales— el estado global muestra estabilidad en los últimos años. No obstante, esta aparente falta de avance debe interpretarse con cautela. La calidad físico-química ha mejorado gracias a actuaciones de saneamiento y depuración, pero la recuperación ecológica completa es más lenta. Además, el estado global se determina aplicando el criterio de la Directiva Marco del Agua “uno fuera, todos fuera”: basta que un indicador no alcance el estándar para que la masa no sea considerada en buen estado. Este enfoque, aunque normativamente exigente, puede enmascarar mejoras parciales significativas.

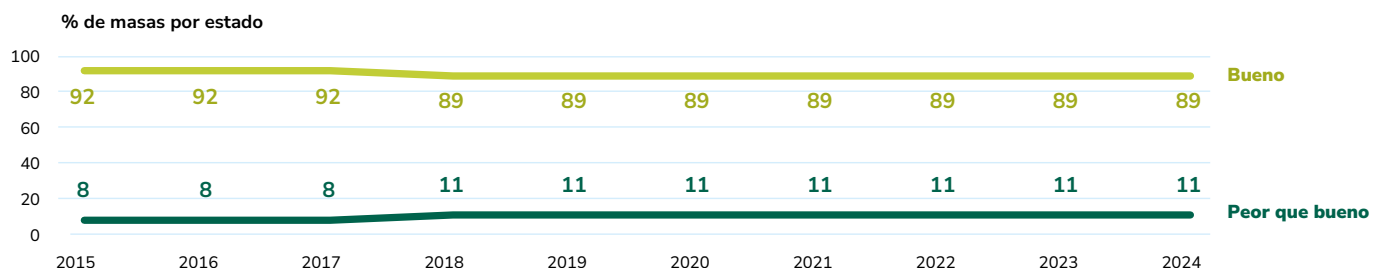
Estado de las masas de aguas superficiales 2015-2024



El estado de las 36 masas de agua subterránea de Euskadi se mantiene estable y mayoritariamente favorable, con un 89% masas con cumplimiento de objetivos

medioambientales (porcentaje algo superior al de Europa). Solo se registran casos puntuales en situación de ‘peor que bueno’, lo que evidencia una situación global satisfactoria.

Estado de las masas de aguas subterráneas 2015-2024

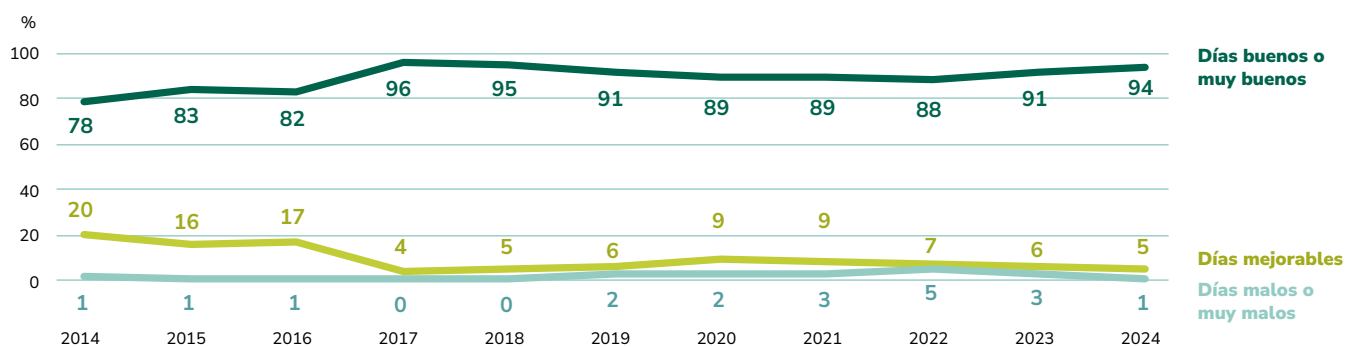


La calidad del aire consolida una tendencia positiva general, aunque siguen siendo necesarias actuaciones locales

En 2024, el 94% de los días registraron una calidad del aire buena o muy buena en Euskadi, tres puntos porcentuales más que en 2023. Los episodios de calidad deficiente siguen siendo minoritarios y continúan reduciéndose respecto a ejercicios anteriores. Las concentraciones de los principales contaminantes atmosféricos, entre ellos el NO₂

y las partículas en suspensión, se mantienen en niveles bajos y por debajo de los valores límite establecidos por la normativa europea. Esta evolución confirma una trayectoria de mejora sostenida y sitúa a Euskadi en una posición favorable respecto a los estándares de calidad del aire vigentes.

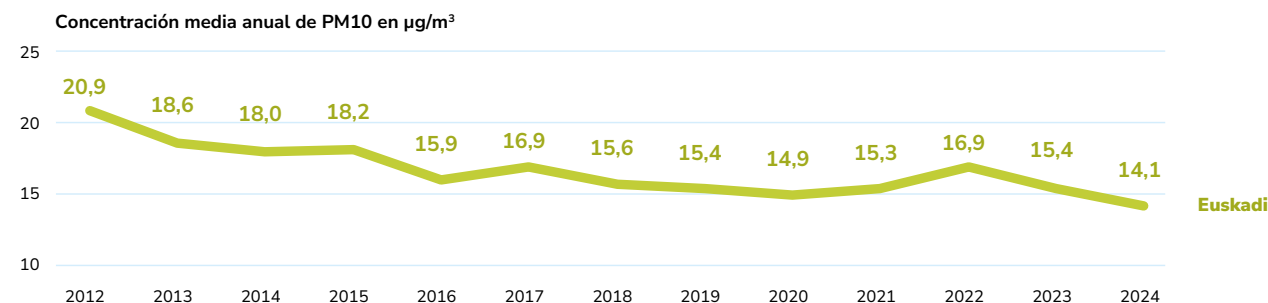
Índice de calidad del aire 2014-2024



La población urbana expuesta a la contaminación por partículas PM₁₀ ha disminuido de forma significativa desde 2012, en línea con el descenso sostenido de las concentraciones medias anuales. En 2024, la concentración media de PM₁₀ se situó en 14,1 µg/m³, un 33% menos que en 2012 y claramente por debajo del valor límite establecido por la normativa europea.

Esta mejora está asociada a la reducción de las emisiones de partículas procedentes del tráfico y de la actividad industrial, así como a la aplicación de medidas de control y gestión de episodios naturales, como las intrusiones saharianas, que permiten descontar su contribución en la evaluación de la calidad del aire.

Índice de población urbana expuesta a la contaminación del aire 2012-2024



Una década de impulso a la recuperación de suelos permite alcanzar más de 1.600 hectáreas regeneradas

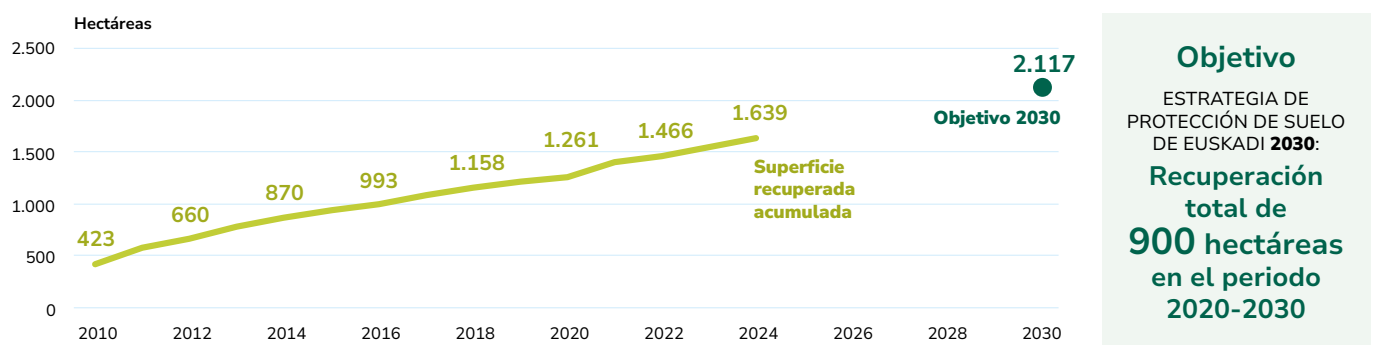
En 2024, la superficie de suelos potencialmente contaminados recuperados para nuevos usos alcanzó 1.639 hectáreas, manteniendo la tendencia positiva observada en los últimos años.

Este avance es resultado del impulso continuado a las políticas de prevención, investigación y recuperación de la calidad

del suelo, enmarcadas en la Estrategia de Protección del Suelo de Euskadi 2030.

La recuperación de estos emplazamientos permite su reintegración segura al mercado urbanístico e industrial, contribuyendo a dar respuesta al contexto de escasez de suelo disponible y favoreciendo la reutilización preferente de suelos ya antropizados frente a la ocupación de nuevo suelo natural.

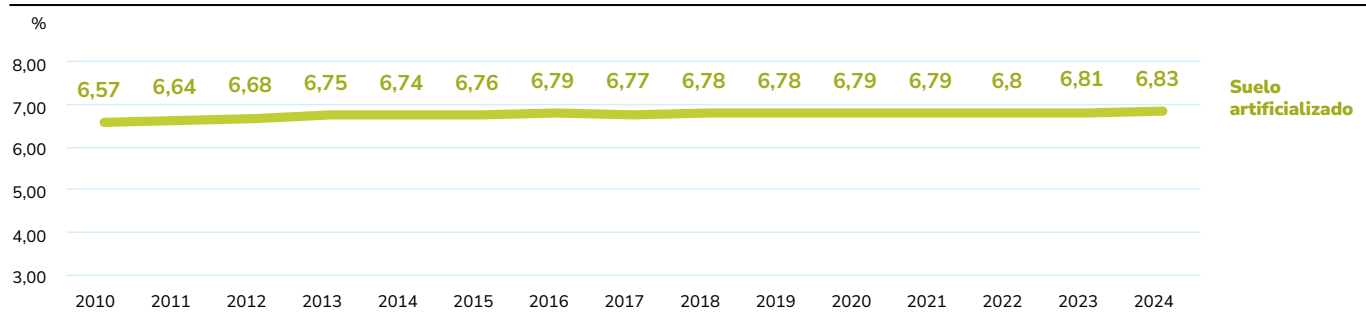
Superficie de suelos potencialmente contaminados y recuperados para nuevos usos 2010-2024



En 2024, la tasa de artificialización del suelo en Euskadi se mantiene prácticamente invariable, alcanzando el 6,83%, solo dos centésimas más que en 2022. Este dato confirma la estabilización del ritmo de ocupación del territorio iniciada a mediados de la pasada década, tras el último aumento relevante registrado entre 2010 (6,57%)

y 2016, cuando se situó en torno al 6,8%. En perspectiva comparada, Euskadi destaca por una artificialización muy superior a la media de la UE-27, fijada en el 1,81%. No obstante, su nivel resulta coherente con el de regiones densamente pobladas y altamente urbanizadas como Países Bajos y Bélgica.

Evolución de la artificialización del suelo 2010-2024

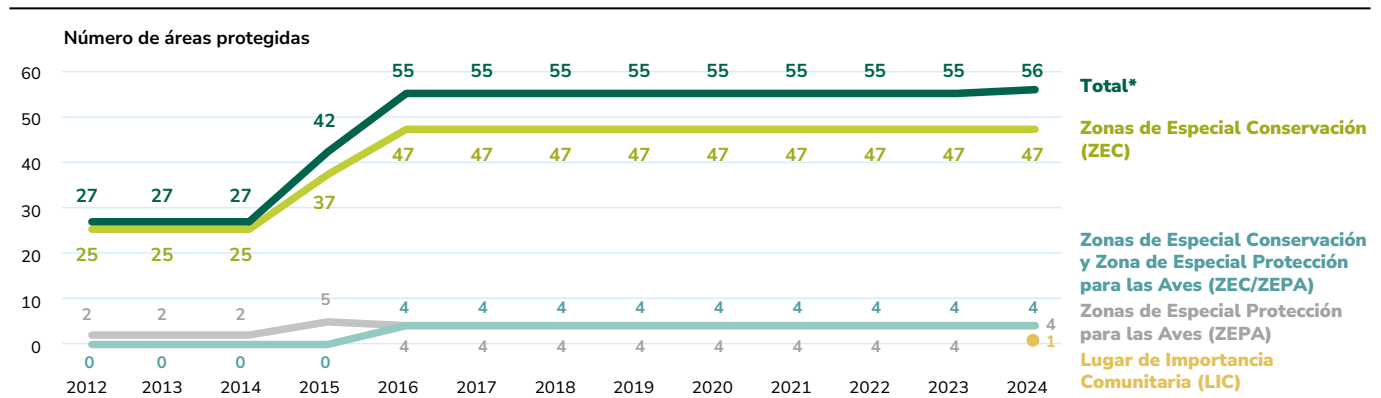


Euskadi cuenta con 56 espacios protegidos de la Red Natura 2000, fruto de una ampliación significativa en la última década

La Red europea Natura 2000 es la apuesta fundamental en política de biodiversidad europea. Esta red se ha completado en gran medida para los hábitats terrestres y fluviales de Europa y llevan asociados una serie de normativas y medidas de obligado cumplimiento.

Euskadi cuenta con 56 espacios protegidos de la Red Natura 2000. En 2024 se ha incorporado el LIC ESZZ12005 – Espacio marino Jaizkibel-Capbreton, que amplía la red en el ámbito marino. Al tratarse de un Lugar de Importancia Comunitaria (LIC), su designación precede a su futura declaración como Zona Especial de Conservación (ZEC).

Evolución del número de áreas protegidas 2012-2024

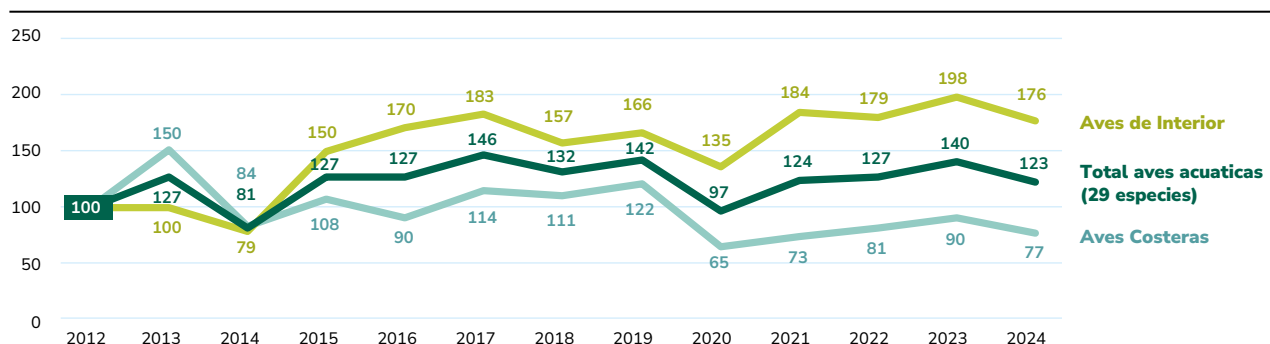


*En 2024 se incorpora el LIC ESZZ12005 (Espacio marino Jaizkibel-Capbreton), pendiente de su declaración como Zona Especial de Conservación (ZEC), publicada en el BOE de 30-12-23 mediante Orden TED/1416/2023.

En el marco de la Estrategia de Biodiversidad 2030, las aves acuáticas invernantes constituyen un indicador del estado ecológico de humedales y espacios Red Natura 2000. Entre 2012 y 2024 muestran una evolución fluctuante, con una caída en 2020 y una

recuperación hasta 2023, seguida de un ligero descenso en 2024. La dinámica reciente está impulsada principalmente por las aves de interior, mientras que las costeras presentan mayor estabilidad.

Evolución del índice de las aves acuáticas invernantes 2012-2024

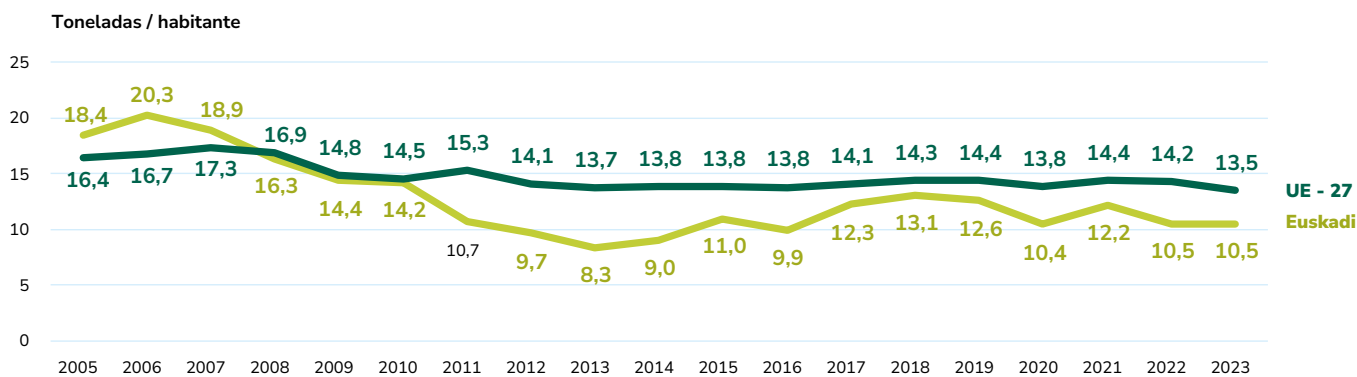


Euskadi continúa mejorando su eficiencia en el uso de materiales, por encima de la media europea

El incremento de la eficiencia productiva en sectores industriales clave como son metalurgia, maquinaria, materiales avanzados y química verde gracias a mecanismos como el Plan Estratégico de Economía Circular y Bioeconomía de Euskadi 2024 se refleja en los indicadores de economía circular.

En este sentido, el Consumo Doméstico de Materiales¹ muestra una tendencia a la baja acercándose al mínimo registrado en 2020, lo que sugiere la eficiencia en el consumo de materiales contribuyendo al desacoplamiento entre actividad económica y el uso de materiales.

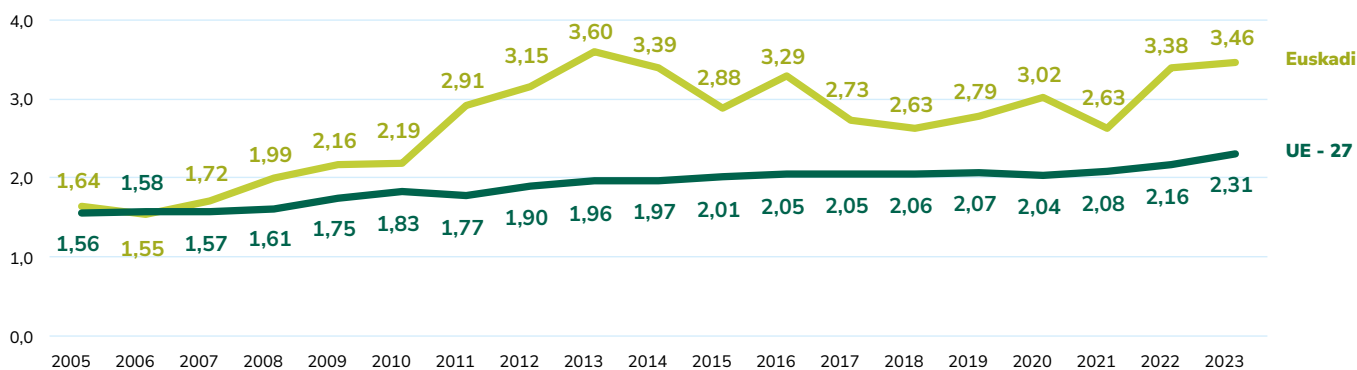
Consumo Doméstico de Materiales por habitante 2005-2023



El índice de productividad material, que mide cuánto valor económico se genera por cada unidad de materiales consumidos, casi llega a duplicarse en Euskadi desde 2005, lo que

significa que hoy se produce el doble de riqueza con la misma cantidad de materiales que entonces, reflejando una mayor eficiencia en los sectores industriales.

Índice de productividad material 2005-2023



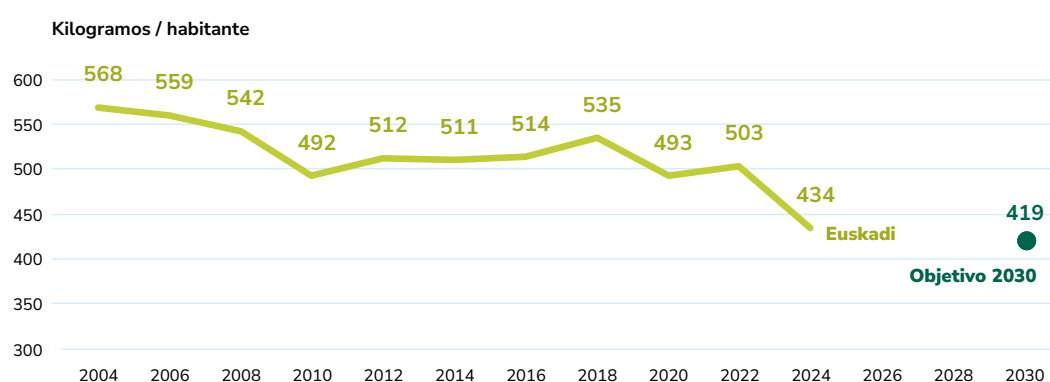
¹ Los datos de 2023 incorporan estimaciones en ausencia de información definitiva en el momento de elaboración del informe.

Menos residuos a vertedero, pero el objetivo 2030 exige acelerar la reducción del vertido

La generación de residuos urbanos en Euskadi se mantiene relativamente estable desde 2003, con una reducción acumulada en torno al 3% respecto a los valores iniciales del

periodo. En 2024 se generaron en Euskadi alrededor de 1.116.000 toneladas de residuos urbanos, de las cuales los residuos domésticos representaron aproximadamente el 84%.

Residuos Urbanos Generados per cápita 2003-2024

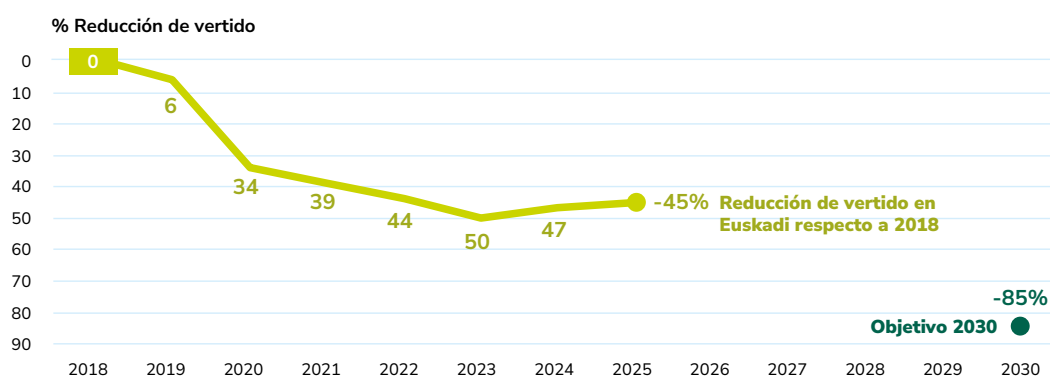


Objetivo
PLAN DE PREVENCIÓN
Y GESTIÓN DE
RESIDUOS 2030:
**Reducir a
419 kg/hab/año
los residuos
urbanos
generados**

Desde 2018 se ha registrado una reducción del 45% de los residuos que finalizan en vertedero. Si bien en 2025, el vertido ha aumentado ligeramente respecto al año anterior, sigue manteniéndose en la línea del objetivo del Plan de Prevención y Gestión de Residuos de Euskadi 2030, que establece reducir a menos del 15% los residuos destinados a vertedero. La tendencia de reducción de vertido con respecto al 2018

se enmarca en el conjunto de medidas e inversiones desplegadas en los últimos años para impulsar la valorización de residuos y su reincorporación al ciclo productivo. Entre 2021 y 2025 se han movilizado más de 31 millones de euros en apoyo a proyectos de economía circular, prevención y gestión avanzada de residuos, tanto en el ámbito empresarial como en las administraciones públicas.

Residuos que finalizan en vertedero respecto a 2018 (%)



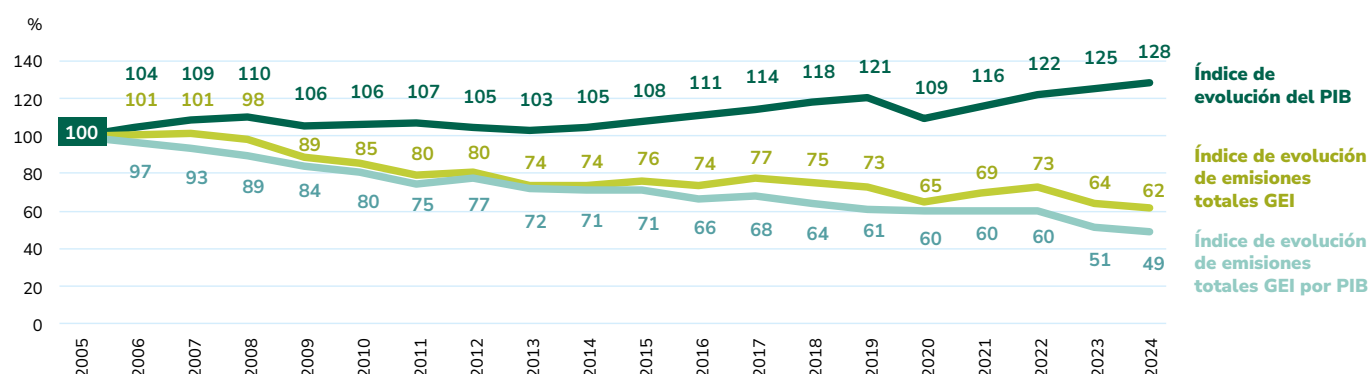
Objetivo
PLAN DE PREVENCIÓN
Y GESTIÓN DE
RESIDUOS 2030:
**Reducir el
85%
los residuos
que llegan
a vertedero**

Los impuestos ambientales alcanzan su máximo tras incorporar nuevos tributos a los envases de plástico y al vertido

Entre 2022 y 2024 se consolida el desacoplamiento entre crecimiento económico y emisiones de GEI en Euskadi. En ese periodo, el PIB aumenta un 4,9%, mientras que las emisiones totales se reducen un 15,1% y la intensidad de emisiones cae un 18,3%. En 2023 el crecimiento del PIB (+2,5%) coincide con una

fuerte disminución de las emisiones (–12,3%), y en 2024 se mantiene la tendencia, con nuevo crecimiento económico (+2,4%) y reducción adicional de emisiones (–3,1%), reforzando una trayectoria compatible con menor presión climática.

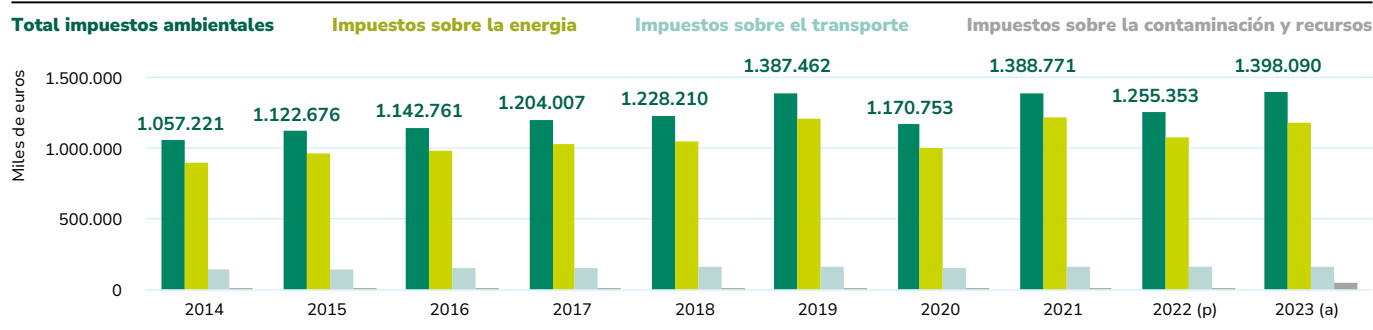
Evolución del PIB y los Gases de Efecto Invernadero 2005-2024



Los impuestos ambientales en Euskadi se situaron en 2023 en 1.398,1 millones de euros, el 7,3% del total de los impuestos y el 1,5% del PIB, manteniéndose por debajo de la media de la UE-27 (≈2% del PIB). En cuanto a su evolución, la recaudación ambiental recupera y supera ligeramente el nivel máximo pre-pandemia (2019). La estructura continúa muy concentrada en impuestos sobre la energía.

Destaca el ascenso de los ingresos por impuestos sobre la contaminación y los recursos, que pasan de 13,8 M€ (2022) a 48,4 M€ (2023), debido principalmente a la incorporación de dos nuevos impuestos: el Impuesto sobre envases de plástico no reutilizable (26 M€) y el Impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero (11 M€).

Impuestos Ambientales 2014-2023

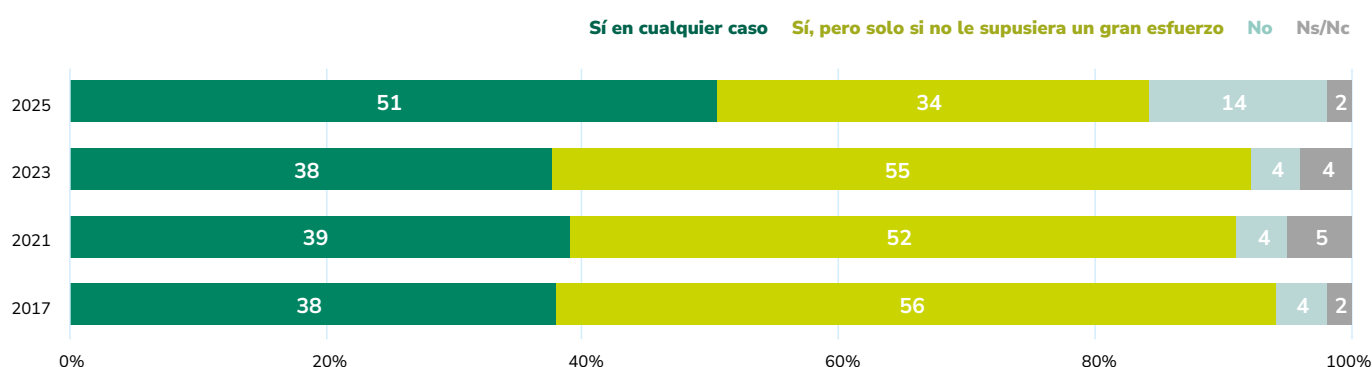


Aumenta la disposición ciudadana al cambio, mientras la preocupación climática muestra una tendencia descendente

El estudio más reciente del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco muestra que, en 2025, la disposición de la ciudadanía a cambiar hábitos para ser más respetuosa con el medio ambiente se mantiene elevada. Un 51% estaría dispuesta a hacerlo en cualquier caso y un 34% si no supone un

gran esfuerzo, mientras que el porcentaje de personas no dispuestas al cambio sigue siendo reducido (14%). En conjunto, los resultados confirman una actitud mayoritariamente favorable al cambio, con un ligero refuerzo de la disposición incondicional respecto a años anteriores.

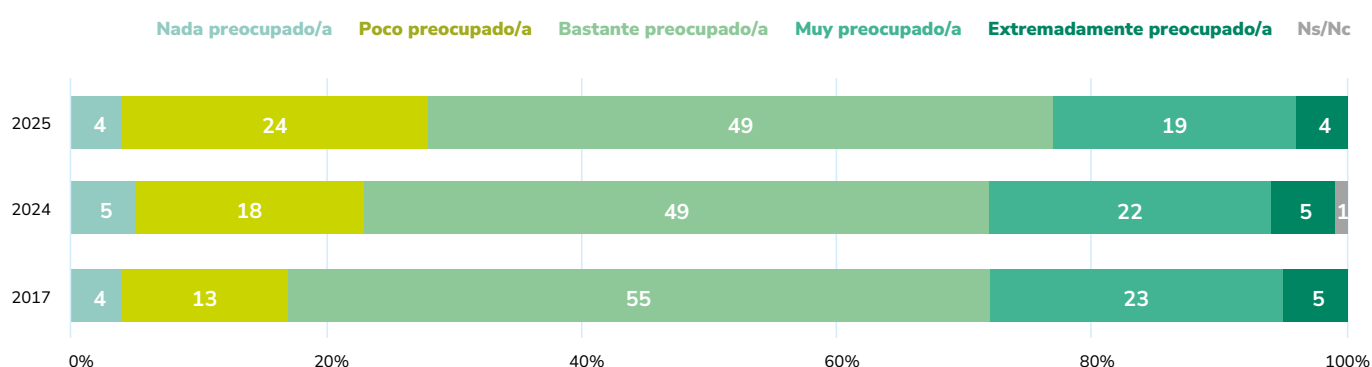
La disposición de la ciudadanía a cambiar hábitos para ser más respetuosa con el medio ambiente.
% de respuestas de la encuesta realizada en 2025 sobre “Disposición a cambiar de hábitos”



En el estudio publicado en diciembre del 2025, centrado en la percepción sobre bienestar personal, se consulta a la ciudadanía sobre su grado de preocupación respecto al cambio climático. El grado de preocupación

por el cambio climático muestra una ligera disminución desde 2017. En 2025, la población *poco preocupada* alcanza el 24 %, mientras que la *muy preocupada* se reduce 3 puntos con respecto al año anterior.

El grado de preocupación de la ciudadanía respecto al cambio climático.
% de respuestas de la encuesta realizada en 2025 sobre “Percepción sobre bienestar personal”



CAMBIO CLIMÁTICO

Euskadi mantiene una trayectoria de reducción de emisiones, compatible con el objetivo fijado por la Ley de Transición Energética y Cambio Climático para 2030. Entre 2005 y 2024, las emisiones de GEI han caído un 38%, acercándose al objetivo del 45%.

AGUA

La evolución del estado de las masas de agua mantiene una tendencia positiva, aunque persiste un avance limitado en los sistemas más presionados. Las aguas subterráneas conservan una situación ampliamente favorable, mientras que ríos, por su peso en el conjunto y, en menor medida, estuarios, siguen concentrando los principales retos para alcanzar plenamente los objetivos ambientales.

AIRE

La calidad del aire consolida una tendencia positiva en la última década. En 2024, el 94% de los días registraron una calidad buena o muy buena, tres puntos porcentuales más que en 2023, reflejando el impacto acumulado de las políticas de reducción de emisiones.

SUELOS

La recuperación de suelos contaminados avanza por delante de los objetivos previstos, reforzando un modelo de uso más eficiente del territorio. El volumen de suelo recuperado consolida la reutilización de espacios ya antropizados frente a la ocupación de nuevo suelo natural.

BIODIVERSIDAD

Euskadi suma 56 espacios protegidos de la Red Natura 2000. En 2024 se ha incorporado el Espacio marino Jaizkibel-Capbreton, que amplía la red en el ámbito marino. Sin embargo, el declive de las aves costeras pone de relieve la necesidad de reforzar la biodiversidad en las políticas sectoriales.

ECONOMÍA CIRCULAR

La eficiencia en el uso de materiales en Euskadi sigue mejorando y se mantiene por encima de la media europea. Esto se refleja en el Consumo Doméstico de Materiales por habitante, con una tendencia a la baja, y en el Índice de Productividad Material, con una tendencia al alza, lo que evidencia un desacoplamiento entre el crecimiento económico y el uso de recursos.

RESIDUOS

La tendencia de reducción del vertido se consolida como uno de los principales avances de la política ambiental reciente. Desde 2018, los residuos destinados a vertedero se reducen un 45%, aunque el cumplimiento del objetivo 2030 exige acelerar la valorización de residuos.

ECONOMÍA Y MEDIO AMBIENTE

La economía vasca crece mientras las emisiones de gases de efecto invernadero disminuyen. Se consolida el desacoplamiento, aunque la fiscalidad ambiental se mantiene por debajo de la media europea.

CIUDADANÍA Y MEDIO AMBIENTE

La ciudadanía mantiene una alta predisposición a incorporar hábitos más sostenibles. La mayoría de la población sigue reconociendo la importancia del medio ambiente para la calidad de vida y se muestra favorable a medidas de lucha climática. Sin embargo, la preocupación por el cambio climático muestra una ligera tendencia descendente.



Claves de la coyuntura ambiental 2025

La lectura conjunta de los indicadores analizados permite identificar una serie de **mensajes transversales** que caracterizan la coyuntura ambiental reciente de Euskadi:

- **La mejora ambiental del territorio avanza con resultados consolidados en los principales vectores.**

La coyuntura ambiental de Euskadi en 2025 muestra avances significativos en varios de los principales vectores ambientales. La reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la mejora de la calidad del aire, la recuperación de suelos contaminados y el descenso del vertido de residuos constituyen hitos relevantes en la mejora del desempeño ambiental de Euskadi.

- **El ritmo de progreso es desigual, con retos persistentes en agua y biodiversidad.**

El análisis conjunto de los indicadores pone de manifiesto un proceso de transformación desigual, con ámbitos en los que la evolución es favorable pero lenta, como el estado de las masas de agua superficiales, y otros en los que persisten dinámicas de mayor vulnerabilidad, como la evolución de las aves acuáticas ligadas a humedales y zonas costeras. Estas tendencias subrayan la necesidad de reforzar enfoques integrados que vayan más allá de la protección sectorial.

- **El desacoplamiento entre crecimiento económico y presión ambiental se consolida en un modelo productivo de fuerte base industrial.**

La evolución de la relación entre economía y medio ambiente confirma un desacoplamiento entre crecimiento económico y presión ambiental, un resultado positivo que refuerza la viabilidad de un modelo de desarrollo más sostenible. El peso de la industria en emisiones, energía y recursos, junto con su capacidad de innovación y arrastre, convierte su transformación en un factor determinante para el cumplimiento de los objetivos climáticos y energéticos.

- **La trayectoria climática está alineada con los objetivos de 2030, pero la próxima fase exige escalar la transformación.**

En términos climáticos y energéticos, Euskadi se mantiene en una trayectoria compatible con los objetivos de 2030, aunque las exigencias de la neutralidad climática a 2050 hacen necesario mantener e intensificar los esfuerzos en los próximos años, especialmente en los sectores con mayores dificultades de descarbonización.

- **La ciudadanía y el tejido empresarial están comprometidos con el medio ambiente.**

La coyuntura reciente pone de relieve la importancia del papel de la ciudadanía y del tejido empresarial en la transición ambiental. La elevada disposición al cambio de hábitos y el compromiso creciente de las empresas constituyen una base sólida sobre la que avanzar, aunque la evolución de la percepción social del cambio climático advierte de la necesidad de mantener una comunicación y una acción pública ambiciosas y coherentes.

- **Sostenibilidad, eficiencia y resiliencia se consolidan como vectores emergentes de competitividad industrial en Euskadi.**

Este comportamiento apunta a una maduración progresiva del tejido industrial, en el que la eficiencia en el uso de recursos, la reducción de impactos y la mejora del desempeño ambiental se perciben crecientemente como factores de competitividad, y no únicamente como obligaciones normativas.

Síntesis de indicadores

Indicador		2015	Último dato
Índice de emisiones totales de Gases de Efecto Invernadero (base 2005)		76 índice de emisiones totales GEIs	62 índice de emisiones totales GEIs 2024
Masas de agua superficiales en buen estado		44% masas de agua en buen estado	53% masas de agua en buen estado 2024
Índice de calidad del aire		83% días con calidad buena o muy buena	94% días con calidad buena o muy buena 2024
Suelos potencialmente contaminados y recuperados para nuevos usos (desde 2010)		944 Ha recuperadas	1.639 Ha recuperadas 2024
Número de áreas protegidas		42 áreas protegidas	56 áreas protegidas 2018
Consumo Doméstico de Materiales por habitante		11 toneladas por habitante	10,5 toneladas por habitante 2023
Residuos que finalizan en vertederos		2.573.000t de vertido dato 2018	1.408.338t de vertido 2025
Impuestos Ambientales		1.112.676 miles de euros	1.398.090 miles de euros 2023



COYUNTURA AMBIENTAL DE EUSKADI 2025



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INDUSTRIA, TRANTSIZIO
ENERGETIKO ETA
JASANGARRITASUN SAILA
DEPARTAMENTO DE INDUSTRIA,
TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y
SOSTENIBILIDAD